

ПОГОДЖЕНО

Національне агентство з питань
запобігання корупції

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови
обласної державної
адміністрації

20.09.2021 № 633

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ
НА 2021-2023 РОКИ**

м. Запоріжжя
2021 рік

Антикорупційна програма Запорізької обласної державної адміністрації (далі – Антикорупційна програма) розроблена відповідно до законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про запобігання корупції», з метою запобігання та мінімізації корупційних правопорушень у діяльності облдержадміністрації та створення дієвої системи протидії проявам корупції.

**I. Визначення засад загальної відомчої політики
щодо запобігання та протидії корупції у відповідній сфері,
заходи з їх реалізації, а також виконання антикорупційної стратегії
та державної антикорупційної програми**

Згідно зі статтями 118, 119 Конституції України Запорізька обласна державна адміністрація (далі - облдержадміністрація) забезпечує виконання на території Запорізької області Конституції України, законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня; дотримання законності і правопорядку, додержання прав і свобод громадян; виконання державних і регіональних програм соціально-економічного та культурного розвитку; програм охорони довкілля; підготовку та виконання відповідних бюджетів, звітів про виконання відповідних бюджетів та програм; взаємодію з органами місцевого самоврядування; реалізацію інших наданих державою, а також делегованих відповідними радами повноважень.

Антикорупційна програма Запорізької обласної державної адміністрації на 2021-2023 роки розроблена на виконання статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 з урахуванням Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Головною метою Антикорупційної програми Запорізької обласної державної адміністрації на 2021-2023 роки (далі - Антикорупційна програма) є впровадження комплексної системи заходів щодо запобігання та виявлення корупції, а також вжиття додаткових й посилення діючих заходів, спрямованих на підвищення доброчесності на державній службі, дотримання правил етичної поведінки, створення додаткових запобіжників вчиненню корупційних і пов'язаних із корупцією правопорушень працівниками облдержадміністрації.

Основними завданнями Антикорупційної програми є:

визначення основних засад щодо запобігання та протидії корупції в облдержадміністрації та заходів з їх реалізації;

систематичне проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації, визначення заходів щодо їх усунення (мінімізації):

забезпечення підвищення рівня правової обізнаності державних службовців (посадових осіб), на яких поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції»;

забезпечення постійного моніторингу ефективності реалізації в облдержадміністрації антикорупційних заходів, оцінки виконання та періодичного перегляду Програми.

Загальна відомча політика обласної державної адміністрації щодо запобігання та протидії корупції в апараті та структурних підрозділах облдержадміністрації ґрунтується на засадах:

правових: верховенства права, недопущення порушення гарантованих Конституцією та законами України прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави; дотримання принципів правопорядку, належного управління державними справами й державним майном, чесності та невідкупності, прозорості та відповідальності; ефективної системи запобігання та врегулювання конфлікту інтересів; невідворотності відповідальності за скоєння корупційних та пов'язаних з корупцією дій;

політичних: органічне поєднання зі сформованою Верховною Радою України, Кабінетом Міністрів України антикорупційною політикою, належного виконання заходів, передбачених Державною програмою запобігання та протидії корупції;

організаційних: правильного, добросовісного й належного виконання державних функцій; постійного контролю за розробленням та виконанням заходів щодо запобігання корупційним проявам, належної взаємодії з відповідними органами, установами та організаціями з питань вжиття заходів, спрямованих на запобігання корупції;

фінансових: застосування процедур публічних закупівель, які ґрунтуються на прозорості, конкуренції та об'єктивних критеріях прийняття рішень, цільового використання бюджетних коштів;

соціальних: створення в суспільстві атмосфери неприйняття корупції, прозорості в діяльності органів державної влади.

Загальна відомча антикорупційна політика облдержадміністрації полягає у створенні ефективного механізму запобігання корупції та конфлікту інтересів в облдержадміністрації, виявленні корупційних ризиків, що можуть виникнути в службовій діяльності посадових осіб, та забезпеченні своєчасного усунення умов та причин виникнення цих ризиків, дотримання посадовими особами правил етичної поведінки, відповідності прийнятих рішень вимогам законів та інших нормативно-правових актів.

Основними заходами з виконання загальної відомчої політики щодо запобігання і виявлення корупції в обласній державній адміністрації, що проводяться на постійній основі сектором з питань запобігання та виявлення корупції, взаємодії з правоохоронними органами апарату адміністрації, керівниками структурних підрозділів облдержадміністрації, визначено такі:

1) підвищення рівня професійної компетентності та правосвідомості державних службовців обласної державної адміністрації шляхом організації безперервного процесу професійного навчання, надання методичної та консультативної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції;

2) вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його врегулювання, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності державних службовців структурних підрозділів обласної державної адміністрації та її апарату;

3) виявлення та оцінка корупційних ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань в апараті облдержадміністрації та її структурних підрозділах та вжиття заходів щодо їх усунення;

4) здійснення контролю за дотриманням посадовими особами правил етичної поведінки, у передбачених законодавством випадках проведення службових розслідувань в апараті та структурних підрозділах облдержадміністрації з метою виявлення причин та умов, що сприяли у вчиненні корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення або невиконання умов антикорупційного законодавства, повідомлення про такі випадки спеціально уповноваженим суб'єктам у сфері протидії корупції та керівництву облдержадміністрації;

5) забезпечення контролю за своєчасністю подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави, за відповідний рік, ведення обліку працівників, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

6) забезпечення функціонування регулярних та внутрішніх каналів для повідомлень громадянами та працівниками облдержадміністрації про можливе порушення вимог антикорупційного законодавства, забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, забезпечення захисту працівників, які повідомили про можливе порушення антикорупційного законодавства від негативних заходів впливу з боку керівника або роботодавця, розгляд у межах повноважень повідомлень щодо причетності працівників облдержадміністрації до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

7) забезпечення неухильного виконання державними службовцями обласної державної адміністрації антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів обласної державної адміністрації щодо наявності корупційних ризиків та відповідності їх чинному законодавству;

8) забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному вебсайті облдержадміністрації інформації щодо діяльності облдержадміністрації.

Після затвердження Верховною Радою України Антикорупційної стратегії на відповідний період, прийняття Кабінетом Міністрів України нормативно-правових актів щодо реалізації засад Державної антикорупційної політики в Україні, зазначений розділ Програми буде доповнено заходами з реалізації Антикорупційної стратегії та Державної антикорупційної програми.

II. Проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної державної адміністрації, як місцевого органу виконавчої влади, визначення причин, що їх породжують та умов, що їм сприяють

У рамках підготовки Антикорупційної програми Запорізької обласної державної адміністрації на 2021-2023 роки відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 та Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31 в обласній державній адміністрації проведено оцінку корупційних ризиків.

Оцінка корупційних ризиків проводилася Комісією з оцінки корупційних ризиків (далі - Комісія). У зв'язку з організаційно-кадровими змінами затверджено новий склад комісії, яка утворена розпорядженням голови облдержадміністрації від 29.03.2021 № 202.

Для залучення громадськості до процесу ідентифікації корупційних ризиків на офіційному сайті облдержадміністрації було розміщено відповідне оголошення щодо можливості представникам громадськості, експертам у сфері антикорупційної діяльності надати пропозиції (зауваження) відносно корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації для їх врахування при оцінюванні.

Оцінка корупційних ризиків проводилась згідно з робочим планом, затвердженим головою комісії з оцінки корупційних ризиків та доведеним до членів комісії. Робочим планом були визначені об'єкти оцінки корупційних ризиків, джерела інформації для проведення оцінки, методи та способи оцінки корупційних ризиків, а також відповідальні особи та строк проведення.

Оцінка корупційних ризиків членами комісії здійснювалась за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Запорізької обласної державної адміністрації затверджено звіт (додається), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Запорізької обласної державної адміністрації, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, та пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків (у тому числі осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси).

III. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків полягають у визначенні можливих механізмів протидії та запобігання корупційним ризикам, містять пропозиції щодо шляхів їх реалізації та спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Реалізація заходів дасть можливість:

1) здійснювати профілактичний вплив та надавати роз'яснення законодавства з метою попередження передумов здійснення корупційних правопорушень посадовими особами структурних підрозділів облдержадміністрації;

2) забезпечити реалізацію державної антикорупційної політики на основі результатів аналізу достовірних даних про корупцію та чинники, які її обумовлюють;

3) зменшити вплив корупціогених ризиків на діяльність облдержадміністрації;

4) утворити ефективні механізми запобігання корупції, конфлікту інтересів, порушенню етичних стандартів поведінки та забезпечити контроль за дотриманням принципів етичної поведінки державних службовців облдержадміністрації;

5) забезпечити формування правової свідомості, добросовісної поведінки державних службовців облдержадміністрації;

6) сформуванню у державних службовців ідею абсолютної нетерпимості до корупції.

Детальний опис заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків, строки та відповідальні особи за їх виконання, ресурси та очікувані результати наведено у додатку 2 до Звіту.

IV. Проведення навчання серед державних службовців обласної державної адміністрації

Підвищення кваліфікації державних службовців обласної державної адміністрації у сфері запобігання та виявлення корупції здійснюється з метою надання базових знань з питань антикорупційного законодавства, підвищення рівня виконання вимог Антикорупційної програми, формування антикорупційної культури, а також виховання нетерпимості до корупції.

Для забезпечення проведення організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції серед державних службовців структурних підрозділів облдержадміністрації та її апарату, сектором з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації проводиться та планується проведення наступних семінарів-навчань за такими темами:

1. Порядок заповнення електронних декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави, порядок перевірки відомостей, зазначених у деклараціях.

Строк виконання: лютий кожного року.

2. Типові приклади конфлікту інтересів та алгоритм дій у разі його виявлення, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.

Строк виконання: червень кожного року.

3. Організація роботи уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції, практичні аспекти взаємодії зі спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції.

Строк виконання: вересень кожного року.

4. Відповідальність за порушення норм антикорупційного законодавства.

Строк виконання: листопад кожного року.

Навчання проводить завідувач сектору з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації.

Крім того, з метою забезпечення підвищення рівня професійної компетентності та правосвідомості державних службовців обласної державної адміністрації Запорізьким регіональним центром підвищення кваліфікації кадрів заплановані відповідно до плану-графіка навчання, затверджені Національним агентством з питань державної служби загальні короткострокові та загальні професійні (сертифікатні) програми підвищення кваліфікації державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, які включають такі теми:

- засади антикорупційної політики в Україні;
- фінансовий контроль та моніторинг способу життя;
- дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції;

- етичні стандарти поведінки осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

- викривачі корупції. Гарантії захисту викривачів за законодавством України;

- окремі аспекти функціонування уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції в органах виконавчої влади та місцевого самоврядування.

До проведення занять залучаються керівний склад облдержадміністрації, викладачі вищих навчальних закладів м. Запоріжжя та представники правоохоронних органів.

У разі проведення Національним агентством з питань запобігання корупції, Національним агентством України з питань державної служби чи Міністерством юстиції України семінарів, «круглих столів» та інших

навчальних заходів з основних положень та вимог антикорупційного законодавства, забезпечується участь працівників уповноваженого структурного підрозділу у таких заходах.

V. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми

Загальну координацію і контроль за ходом виконання Антикорупційної програми здійснює голова облдержадміністрації.

Поточний моніторинг виконання Антикорупційної програми щоквартально здійснюється сектором з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації.

Виконавці Антикорупційної програми щокварталу до 05 числа місяця, що настає за звітним періодом, інформують про виконання відповідних заходів Антикорупційної програми сектор з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації.

Моніторинг стану виконання та оцінка виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, проводиться сектором з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації за наступними критеріями:

своєчасність виконання заходів програми;

повнота їх реалізації та впливу на очікувані результати з усунення або мінімізації корупційного ризику;

досягнення в результаті виконання програми (заходів програми) цілей і завдань, визначених для кожного заходу.

За результатами оцінки виконання Антикорупційної програми та у разі внесення змін і доповнень до чинного антикорупційного законодавства України, сектор з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації вносить голові облдержадміністрації пропозиції щодо перегляду Програми та затвердження її у новій редакції.

Підставами для перегляду Антикорупційної програми є:

результати моніторингу ефективності запланованих заходів за наслідками проведеної оцінки результатів їх здійснення;

прийняття Антикорупційної стратегії України та державної програми щодо її реалізації. До розділу I Антикорупційної програми будуть внесені відповідні зміни та доповнення протягом 30-ти календарних днів після такого затвердження;

внесення змін до законодавства, що впливає на діяльність обласної державної адміністрації.

Законом України «Про запобігання корупції» визначено, що антикорупційні програми погоджуються Національним агентством з питань запобігання корупції. Отже, у разі надання зауважень та пропозицій до Антикорупційної програми у строки, визначені Національним агентством з питань запобігання корупції, програма підлягає перегляду та/або доопрацюванню.

Рішення про внесення змін до Антикорупційної програми щодо її перегляду ухвалюється головою облдержадміністрації.

VI. Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи

З метою забезпечення зворотного зв'язку з громадськістю щодо повідомлень про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції» повідомлення щодо можливих фактів корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень можуть бути подані до облдержадміністрації через внутрішні або регулярні канали як письмово так і усно. Зокрема повідомлення можуть прийматися:

1) поштою на адресу обласної державної адміністрації: просп. Соборний 164, м. Запоріжжя, 69107;

2) на офіційному вебпорталі обласної державної адміністрації функціонує розділ «Повідомити про корупцію» (постійно діюче гіперпосилання: <http://www.zoda.gov.ua/article/2463/zapobigti-proyavam-koruptsiji.html>), який включає в себе: методичні рекомендації з питань запобігання корупції, роз'яснення та рекомендації Національного агентства з питань запобігання корупції, номери телефонів довіри правоохоронних органів Запорізької області, а також контактний телефон (мобільний) завідувача сектору з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації та електронну пошту сектору з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації;

3) засобами електронного зв'язку шляхом направлення повідомлення електронною поштою на адресу сектору з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації: anticor@zoda.gov.ua ;

4) під час проведення особистого прийому голови обласної державної адміністрації та його першого заступника, заступників згідно із затвердженим графіком;

5) через постійно діючу «гарячу» телефонну лінію Запорізької облдержадміністрації та «гарячі» телефонні лінії спілкування із громадянами голови Запорізької облдержадміністрації та його заступників за номером 0 (800) 503 508, які обслуговує КУ «Запорізький обласний контактний центр» ЗОР.

6) завідувач сектору з питань запобігання та виявлення корупції обласної державної адміністрації здійснює приймання повідомлень викривачів у будні дні з 8.00 до 17.00 та по спеціальній телефонній лінії сектору з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації за номером тел. 0612805230 для зовнішнього використання та за номером тел. 4051 або 4052 для внутрішнього використання безпосередньо працівниками апарату облдержадміністрації.

Завідувач сектору з питань
запобігання та виявлення корупції
апарату обласної державної адміністрації
« _____ » _____ 2021р.

Ігор ГАЛЬЧЕНКО