



УКРАЇНА

ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

## РОЗПОРЯДЖЕННЯ

голови обласної державної адміністрації

24.03.2017

№ 118

Про стан фінансово-бюджетної  
дисципліни в Запорізькій області

У 2016 році Управлінням Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області проведено 79 контрольних заходів, у ході яких встановлено порушень фінансово-бюджетної дисципліни, що призвели до втрат фінансових та матеріальних ресурсів, на 62 об'єктах контролю на загальну суму 390,9 млн. грн. Сума виявлених порушень при використанні бюджетних коштів склала 33,7 млн. грн, у тому числі коштів місцевих бюджетів – 18,2 млн. грн.

Вжитими Управлінням Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області за результатами ревізій заходами забезпечено усунення виявлених порушень на суму 23,8 млн. грн., в тому числі у використанні бюджетних коштів - на суму 18,2 млн. грн., з них коштів місцевих бюджетів - на суму 12,3 млн. грн.

Однак, незважаючи на видання розпорядження голови обласної державної адміністрації від 23.08.2016 № 517 „Про стан фінансово-бюджетної дисципліни в Запорізькій області” та систематичну роботу Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області щодо вжиття заходів для забезпечення усунення об'єктами контролю виявлених порушень, на цей час окремими керівниками установ, організацій та підприємств не забезпечено усунення порушень фінансово-бюджетної дисципліни.

Так, взагалі відсутнє належне реагування з боку ліквідаційної комісії на невідшкодовану з 2013 року управлінням комунального господарства та дорожнього будівництва Запорізької міської ради суму бюджетних коштів, зайво сплачених підрядним організаціям за надані послуги по благоустрою міста в сумі 944,58 тис. грн.

У зв'язку з непред'явленням позову до колишнього керівника щодо відшкодування встановлених у 2014 році порушень з оплати праці працівників комунального підприємства „Центр управління інформаційними

технологіями” (колишній директор Воронін В.П.), не усунуто порушень на загальну суму 162,01 тис. грн.

Комунальним підприємством „Водоканал” (генеральний директор Нікіфоров О.В.) не усунуто порушення щодо зайвої сплати за послуги із забезпечення нарахування, обліку та систематизації комунальних платежів населення, придбання яких документально не підтверджено, на загальну суму 891,02 тис. грн.

Комунальною установою „Міська клінічна лікарня екстреної та швидкої медичної допомоги міста Запоріжжя” не відшкодовано коштів за зайво списані паливно-мастильні матеріали, за фактично не спожиту електроенергію та не забезпечено надходження від орендаря належного розміру орендної плати на загальну суму 79,14 тис. грн.

Комунальним підприємством „Агро-Токмак” Токмацької міської ради, незважаючи на відмову Дніпропетровським апеляційним адміністративним судом у скасуванні вимог Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області (тобто законність вимог останнього підтверджено в судових органах), не забезпечено надходження до спеціального фонду бюджету міста Токмак коштів від продажу комунального майна – об’єкта незавершеного будівництва мережі водогону Василівка-Токмак, які використані на придбання будівельних матеріалів для власних потреб підприємства, в сумі 2334,78 тис. грн.

Окремо слід зазначити, що в подальшому придбані будівельні матеріали передані до комунального підприємства „Токмаксоцбуд” та директором зазначеного підприємства продані з порушенням вимог Положення про порядок відчуження майна комунальної власності територіальної громади м. Токмак, затвердженого рішенням Токмацької міської ради від 24.01.2013 №3, фізичній особі - підприємцю Савицькій С.О. Директором комунального підприємства „Токмаксоцбуд” Балюзом М.А. замість отримання грошових коштів від фізичної особи - підприємця Савицької С.О. за договором іпотеки прийнято у комунальну власність частину нежитлового приміщення (6/10 частини нежитлової будівлі по вулиці Шевченка, 3 у м. Токмак), вартість якого за експертним звітом станом на момент продажу складала лише 1541,32 тис. грн.

За результатами ревізії колишньому керівнику підприємства „Агро-Токмак” вручено повідомлення про підозру у вчиненні кримінального правопорушення. При цьому Токмацьким міським головою Котелевським І.В. листом від 01.11.2016 №2361/21-04 взагалі не визнано факт завдання збитків бюджету міста та відмовлено в сприянні усуненню встановлених ревізією порушень.

Незважаючи на рішення судових органів, а також рішення Василівської районної ради від 30.03.2016 № 3 „Про внесення змін та доповнень до рішення районної ради від 25.12.2015 № 1 „Про районний бюджет на 2016 рік”, відповідно до якого з метою забезпечення часткового усунення порушення, виявленого в ході ревізії комунальної установи „Дніпрорудненська міська

лікарня Дніпрорудненської міської ради Василівського району Запорізької області” (головний лікар Абросімов Ю.Ю.), збільшено видатки на суму 171,59 тис. грн., установою не відшкодовано втрати від надання платних медичних послуг з проведення медичних оглядів на безоплатній основі без укладання відповідних договорів на суму 210,77 тис. грн.

Крім того, не забезпечено відшкодування порушень наведеними нижче підприємствами та установами.

Комунальним підприємством „Облводоканал” Запорізької обласної ради (в.о. генерального директора Поп’юк Б.С.) не відшкодовано порушення в частині завищеної вартості виконаних будівельних робіт на суму 123,04 тис. грн., недостачу векселів на суму 1380 тис. грн. та об’єктів незавершеного будівництва на загальну суму 133,64 тис. грн., витрати на заправку паливом легкових автомобілів за договорами, які нотаріально не посвідчені, на загальну суму 70 тис. грн. та порушення щодо відсутності частини незавершеного будівництва, що є наслідком руйнації ділянки під’їзної автодороги, вартість якої склала 235,0 тис. грн.

Комунальним закладом «Запорізький обласний інститут післядипломної педагогічної освіти» Запорізької обласної ради (в.о. ректора Гура Т.Є.) не відшкодовано порушення з оплати праці та завищення розміру єдиного соціального внеску на загальну суму 1132,3 тис. грн.; незаконні витрати на відрядження учасників олімпіад, які мали здійснюватися іншою юридичною особою – Департаментом освіти і науки Запорізької обласної державної адміністрації, в сумі 214,2 тис. грн.; недоотримано власних надходжень внаслідок навчання студентів за рахунок коштів загального фонду кошторису за відсутності державного (регіонального) замовлення, без укладення договорів про надання платних освітніх послуг, внаслідок безпідставного надання пільг та встановлення вартості навчання у занижених розмірах у сумі 194,18 тис. грн.

Виконавчим комітетом Бердянської міської ради недостатньо проводиться робота щодо відшкодування порушення на суму 1583,43 тис. грн. в частині недоотримання доходів бюджетом м. Бердянськ (а саме, бюджетом розвитку) внаслідок несплати забудовниками коштів пайової участі, якими протягом 2013-2015 років об’єкти будівництва введено в експлуатацію.

Крім того, не забезпечено надходження до бюджету м. Бердянськ коштів в сумі 698,56 тис. грн. по об’єктах будівництва, які за станом на 01.01.2016 не введені в експлуатацію, а також внаслідок не вжиття всіх вичерпних заходів щодо залучення замовників будівництва до пайової участі відносно 26 проектів договорів.

Окремої уваги заслуговує неналежне реагування директора Запорізького багатопрофільного ліцею № 99 Запорізької міської ради Запорізької області Солдатенко О.В. на встановлені порушення фінансової дисципліни. Так, не відшкодовано порушення з оплати праці, що призвели до втрат, на суму 2380,24 тис. грн. Про результати ревізії проінформовано Запорізького міського

голову з пропозицією зобов'язати вжити вичерпних заходів щодо повного усунення виявлених порушень.

При цьому директором ліцею та територіальним відділом освіти, молоді та спорту Хортицького району повідомлено про вирішення питання щодо відшкодування нарахованих збитків у разі подання Управлінням Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області позовної заяви та притягнення до відповідальності винних осіб після винесення судового рішення. Проте на цей час вимога є чинною та обов'язковою до виконання.

Невжиття заходів щодо відшкодування порушень свідчить про неналежне реагування на вимоги Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області.

Управлінням з питань попередження надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Запорізької міської ради (начальник Закальський В.О.) не відшкодовано збитки місцевому матеріальному резерву, створеному за рахунок коштів міського бюджету, на загальну суму 763,8 тис. грн., також встановлено сумнівну операцію по закупівлі автомобіля спеціального призначення на суму 6,5 млн. грн., яка без наявності законних підстав збільшена додатковими угодами до 8,09 млн. грн., з яких оплачено 6,5 млн. грн.

У ході ревізії встановлено, що зазначений автомобіль знаходиться у м. Зугрес Донецької області, яка з квітня 2014 року є територією, що не контролюється українською владою, тобто грошові кошти перераховано на непідконтрольну територію. Претензійно-позовна робота з повернення попередньої оплати з боку управління з питань попередження надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення не проводилася.

Запорізькою місцевою прокуратурою № 2 за результатами розгляду матеріалів ревізії вручено письмове повідомлення про підозру начальнику управління Закальському В.О.

За результатами ревізії на адресу Запорізького міського голови направлено доповідні записки, в яких запропоновано вжити вичерпних заходів щодо усунення виявлених ревізією порушень фінансової дисципліни, та у разі незабезпечення виконання законних вимог розглянути питання щодо відповідності начальника Закальського В.О. займаній посаді.

У відповіді виконавчого комітету Запорізької міської ради зазначається про можливість вирішення питання щодо відповідності займаної посади начальника управління Закальського В.О. після винесення рішення по кримінальному провадженню, відкритому у відношенні до начальника управління.

Зважаючи на те, що Запорізьким окружним адміністративним судом у скасуванні вимог Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області відмовлено, тобто законність вимог останньої підтверджено в судових органах, відсутність заходів, вжитих щодо відшкодування порушень, свідчить про неналежне реагування на вимоги Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області.

Відсутнє реагування керівника управління комунальної власності Бердянської міської ради (начальник Тахтаджиєва-Поклад А.І.) на вимоги Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області щодо вжиття заходів для забезпечення відшкодування виявлених порушень.

При цьому про результати ревізії управління комунальної власності Бердянської міської ради, яким не відшкодовані суми недоотримання міським бюджетом коштів 1203,33 тис. грн., порушень з оплати праці працівників на суму 222,93 тис. грн., проінформовано Бердянського міського голову з пропозицією зобов'язати вжити вичерпних заходів щодо повного відшкодування зазначених сум.

Крім того, факти ігнорування вимог Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області мають місце на комунальному підприємстві „Підприємство комунальної власності” Енергодарської міської ради та зі сторони Енергодарського міського голови, яким, не зважаючи на неодноразові інформації щодо відсутності належного бухгалтерського обліку на підприємстві, не забезпечено виконання вимог та пропозицій Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області.

Так, у зв'язку з відсутністю бухгалтерського обліку, ревізію фінансово-господарської діяльності комунального підприємства „Підприємство комунальної власності” Енергодарської міської ради в I кварталі 2016 року не проведено, внаслідок чого не забезпечено перевірку законності використання бюджетних коштів на загальну суму 132 731,65 тис. грн.

Управлінням Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області на адресу підприємства листом від 08.03.2016 № 08-06-14-14/1394 надіслана вимога про поновлення бухгалтерського обліку в термін до 18.05.2016. Крім того, рішенням виконавчого комітету Енергодарської міської ради від 13.04.2016 № 86 керівника підприємства зобов'язано поновити бухгалтерський облік у термін до 14.06.2016.

Підприємство та виконавчий комітет Енергодарської міської ради періодично направляють на адресу Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області інформацію про роботу, проведену щодо поновлення бухгалтерського обліку, але за станом на 15.12.2016 (дата надання останньої інформації) бухгалтерський облік на підприємстві не поновлений.

У той же час, незважаючи на відсутність належного бухгалтерського обліку на комунальному підприємстві „Підприємство комунальної власності” Енергодарської міської ради, із бюджету м. Енергодара у 2016 році виділені кошти в сумі 13 245,3 тис. грн. на відшкодування різниці між затвердженими тарифами та фактичними економічно обґрунтованими витратами на виробництво житлово-комунальних послуг. При цьому, в цей час складені розрахунки неможливо підтвердити відповідними первинними та бухгалтерськими документами.

Керуючись ст.16 Закону України „Про місцеві державні адміністрації”, п. 1 розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.01.2011 № 148-р

„Питання зміцнення фінансово- бюджетної дисципліни”, п. 2 постанови Кабінету Міністрів України від 29.11.2006 № 1673 „Про стан фінансово-бюджетної дисципліни, заходи щодо посилення боротьби з корупцією та контролю за використанням державного майна і фінансових ресурсів” та з метою забезпечення належного стану фінансово-бюджетної дисципліни на території регіону, посилення контролю за використанням державного та комунального майна і фінансових ресурсів:

1. Директору Департаменту освіти і науки Запорізької обласної державної адміністрації Озеровій Т.Я.:

1) спільно з в.о. ректора комунального закладу „Запорізький обласний інститут післядипломної педагогічної освіти” Запорізької обласної ради Гурою Т.Є. провести роботу для відшкодування виявлених за результатами проведеної ревізії порушень;

2) спільно з в.о. директора державного навчального закладу „Осипенківський професійний аграрний ліцей” Ляшко М.Д. визначити конкретні заходи, відповідальних виконавців та терміни для відшкодування залишку неусунутих порушень за результатами проведених ревізій;

3) інформувати про проведену роботу Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області щокварталу до 30 числа останнього місяця кварталу.

2. Директору Департаменту соціального захисту населення Запорізької обласної державної адміністрації Мещану І.В.:

1) провести окрему нараду щодо результатів ревізій управлінь праці та соціального захисту населення з питань використання бюджетних коштів на виплату соціальних допомог внутрішньо переміщеним особам та визначити всі можливі шляхи для відшкодування виявлених порушень;

2) за результатами прийнятих на нараді рішень тримати на особистому контролі стан відшкодування виявлених за результатами ревізій управлінь праці та соціального захисту населення порушень до їх повного усунення;

3) інформувати про проведену роботу Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області щокварталу до 30 числа останнього місяця кварталу.

3. Начальнику Департаменту житлово-комунального господарства та будівництва Запорізької обласної державної адміністрації Чуктурову П.Г. спільно з в.о. генерального директора комунального підприємства „Облводоканал” Запорізької обласної ради Поп’юком Б.С.:

1) визначити конкретні терміни усунення порушень, що призвели до втрат фінансових і матеріальних ресурсів, які виявлені в комунальному підприємстві „Облводоканал” Запорізької обласної ради;

2) інформувати про проведену роботу Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області щокварталу до 30 числа останнього місяця кварталу.

4. Голові Приазовської районної державної адміністрації Романенко Н.А. особисто тримати на контролі стан усунення порушень за результатами ревізії відділу освіти Приазовської районної державної адміністрації та надати всебічну допомогу в розгляді судового процесу з постачальником тепла.

Про проведену роботу інформувати Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області щокварталу до 30 числа останнього місяця кварталу.

5. Голові Оріхівської районної державної адміністрації Проценку М.Г. особисто тримати на контролі стан усунення порушень за результатами ревізії Комишуваської селищної ради Оріхівського району.

Про проведену роботу інформувати Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області щокварталу до 30 числа останнього місяця кварталу.

6. Голові Василівської районної державної адміністрації Кошеленку В.О. взяти під особистий контроль стан усунення порушень фінансової дисципліни за результатами ревізії в комунальній установі „Дніпрорудненська міська лікарня Дніпрорудненської міської ради Василівського району Запорізької області” та визначитися з конкретними шляхами для їх усунення.

Про проведену роботу інформувати Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області щокварталу до 30 числа останнього місяця кварталу.

7. Рекомендувати Запорізькому міському голові Буряку В.В.:

1) за нежиття належних заходів щодо усунення порушень фінансової дисципліни розглянути питання щодо відповідності займаній посаді керівників Управління з питань попередження надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Запорізької міської ради, Запорізького багатoproфільного ліцею № 99 Запорізької міської ради;

2) визначити з числа заступників міського голови відповідальних за здійснення належного та систематичного контролю за станом усунення виявлених порушень за результатами ревізій Управління з питань попередження надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Запорізької міської ради, Запорізького багатoproфільного ліцею № 99 Запорізької міської ради, комунального підприємства „Центр управління інформаційними технологіями”, комунальної установи „Міська клінічна лікарня екстреної та швидкої медичної допомоги міста Запоріжжя”, комунального підприємства „Водоканал”, комунального підприємства електромереж зовнішнього освітлення „Запоріжміськсвітло”, комунального підприємства „Управління капітального будівництва”, міського комунального підприємства „Основа”, Департаменту житлово-комунального господарства Запорізької міської ради (правонаступник Управління комунального

господарства та дорожнього будівництва Запорізької міської ради), у разі не забезпечення відшкодування виявлених порушень розглянути питання щодо притягнення до відповідальності відповідних посадових осіб;

3) інформацію про проведену роботу надавати Управлінню Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області щокварталу до 30 числа останнього місяця кварталу.

#### 8. Рекомендувати Бердянському міському голові Чепурному В.П.:

1) визначити з числа заступників міського голови відповідальних за здійснення належного та систематичного контролю за станом усунення порушень, виявлених за результатами ревізій виконавчого комітету Бердянської міської ради та управління комунальної власності Бердянської міської ради;

2) у разі не вжиття належних заходів щодо відшкодування виявлених порушень за результатами ревізій розглянути питання щодо притягнення до відповідальності посадових осіб, в тому числі відповідності їх займаним посадам;

3) інформувати про проведену роботу Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області щокварталу до 30 числа останнього місяця кварталу.

9. Рекомендувати Токмацькому міському голові Котелевському І.В., враховуючи результати ревізій комунальних підприємств „Агро-Токмак” та „Токмаксоцбуд” Токмацької міської ради:

1) здійснити відчуження приміщення 6/10 частини нежитлової будівлі по вулиці Шевченка, 3 у м. Токмак шляхом його продажу на аукціоні згідно з вимогами Положення про порядок відчуження майна комунальної власності територіальної громади м. Токмак, затвердженого рішенням Токмацької міської ради від 24.01.2013 № 3. Кошти, отримані від відчуження зазначеного майна, зарахувати до спеціального фонду (бюджету розвитку) бюджету міста;

2) у разі, якщо вартість відчуження зазначеного майна буде меншою за вартість проданих будівельних матеріалів (2333,3 тис. грн.), різницю коштів стягнути з директора комунального підприємства „Токмаксоцбуд” Баліюза М.А., яким було здійснено відчуження будівельних матеріалів з порушенням чинного законодавства;

3) інформувати про проведену роботу щокварталу до 30 числа останнього місяця кварталу Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області.

#### 10. Рекомендувати Енергодарському міському голові Музиці П.О.:

1) розглянути питання щодо відповідності займаним посадам осіб комунального підприємства „Підприємство комунальної власності” Енергодарської міської ради, які не забезпечили виконання рішення виконавчого комітету Енергодарської міської ради від 13.04.2016 № 86 щодо поновлення бухгалтерського обліку на підприємстві;



2) припинити виділення з бюджету міста коштів комунальному підприємству „Підприємство комунальної власності” Енергодарської міської ради до повного відновлення бухгалтерського обліку;

3) інформувати про проведену роботу Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області щокварталу до 30 числа останнього місяця кварталу.

11. Рекомендувати Управлінню Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області проаналізувати отриману інформацію та до 17.07.2017 підготувати голові Запорізької обласної державної адміністрації узагальнену інформацію про стан виконання цього розпорядження, надати пропозиції щодо притягнення до відповідальності керівників підприємств, установ, організацій, які не усунули виявлені порушення фінансової дисципліни.

12. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на першого заступника голови облдержадміністрації Давтяна Д.О.

Голова обласної  
державної адміністрації

К.І. Бриль