



УКРАЇНА

ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

## Р О З П О Р Я Д Ж Е Н Н Я

голови обласної державної адміністрації

24.07.2014

№ 371

Про стан оплати праці на підприємствах, в установах та організаціях області

Спад промислового виробництва в області, що спостерігається у поточному році, призвів до низки негативних тенденцій у сфері оплати праці.

Так, за січень-травень 2014 року обсяги виробництва порівняно з минулорічними становили: у машинобудуванні – 91,3 %, у металургійному виробництві та виробництві готових металевих виробів – 92,3 %, у постачанні електроенергії, газу та води – 95,7 %.

Індекс промислового виробництва по області за січень-травень 2014 року в порівняних цінах до відповідного періоду 2013 року склав 96,6 %.

Безумовно, все це призвело до уповільнення темпів зростання фонду оплати праці та заробітної плати, а також до погіршення стану її виплати.

Середньомісячна заробітна плата в розрахунку на одного штатного працівника області за січень-травень 2014 року становила 3242 грн., а темпи її зростання до відповідного періоду минулого року склали 107,2 % проти 108 % у січні-травні 2013 року.

Незважаючи на це, в промисловій галузі області розміри та темпи росту заробітної плати продовжували випереджати середні показники по країні. За п'ять місяців поточного року вони склали в області 4261 грн., або 108,9 %, в Україні – 3855 грн., або 105,3 % відповідно.

Проте, суттєво нижчими порівняно з Україною в області залишалися розміри заробітної плати працівників: оптової та роздрібною торгівлі, ремонту автотранспортних засобів і мотоциклів (у січні-травні 2014 року в області – 2124 грн., по Україні – 3257 грн.), транспорту, складського господарства, поштової та кур'єрської діяльності (3018 грн. і 3628 грн.), фінансової і страхової діяльності (4340 грн. і 6848 грн.), будівництва (1899 грн. і 2678 грн.), тимчасового розміщення й організації харчування (2102 грн. і 2185 грн.) тощо.

З початку року загальна сума заборгованості з заробітної плати на підприємствах області зросла на 7,9 млн. грн., або на 19,4 %, і на 01.06.2014 склала 49 млн. грн.

Із цієї суми 34,3 млн. грн., або 70 %, припадає на борги 35-ти підприємств державного сектору економіки, що перебувають у сфері управління центральних органів виконавчої влади.

На 01.06.2014 найбільшими боржниками з виплати заробітної плати в області залишалися: ПАТ «АЗМОЛ» (15,6 млн. грн.), ДП «Кремнійполімер» (6 млн. грн.), Бердянський державний завод скловолокна (2,3 млн. грн.), ДП «ДП «Запоріжживільпроект» (2,1 млн. грн.), ДП «Запорізький облавтодор» (2,3 млн. грн.) тощо.

Заборгованість підприємств комунальної форми власності на 01.06.2014 складала 257,9 тис. грн., що на 10,1 тис. грн., або на 3,8 %, менше порівняно з початком року. Не забезпечено своєчасну виплату заробітної плати на економічно активних комунальних підприємствах, підпорядкованих Запорізькій обласній раді, Мелітопольській міській раді, Веселівській та Якимівській районним радам. Не погашено борги комунального підприємства-банкрута Кам'янсько-Дніпровської міської ради.

Слід зазначити, що у поточному році в області намітилася певна стабілізація кількості працівників, застрахованих у системі загальнообов'язкового державного соціального страхування, чисельність яких з початку року зросла на 10,3 тис. осіб і складає 551 тис. осіб.

Проте, розрив між показниками зайнятого населення та чисельністю осіб, застрахованих у системі державного пенсійного страхування, свідчить про суттєві обсяги нелегальної зайнятості. Надто низький рівень заробітної плати у названих вище видах економічної діяльності та у малому підприємстві вказує, що «тіньові» трудові відносини поширені переважно у сфері малого та середнього бізнесу. Таке становище потребує консолідації зусиль усіх інституцій регіону, спроможних прискорити процес подолання кризових явищ у економіці та вжиття ними узгоджених заходів щодо забезпечення додержання законодавства у сфері оплати праці всіма суб'єктами господарювання області.

Керуючись статтями 16, 24, 28 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», з метою забезпечення додержання законодавства про оплату праці, передусім у частині державних гарантій в оплаті праці, легалізації заробітної плати та погашення заборгованості з неї, а також збереження досягнутого рівня заробітної плати в умовах економічного спаду:

1. Першому заступнику голови облдержадміністрації, заступникам голови облдержадміністрації, заступнику голови – керівнику апарату облдержадміністрації згідно з функціональним розподілом обов'язків організувати та особисто координувати роботу галузевих департаментів та управлінь облдержадміністрації щодо сприяння підвищенню темпів зростання заробітної плати в галузях економіки області, додержання чинного

законодавства з оплати праці, передусім щодо своєчасності виплати заробітної плати, погашення заборгованості з неї; легалізації заробітної плати, а також погашення боргів з єдиного внеску та обов'язкових платежів до Пенсійного фонду України.

2. Департаментам облдержадміністрації: соціального захисту населення, економічного розвитку і торгівлі, фінансовому, промисловості та розвитку інфраструктури, агропромислового розвитку, житлово-комунального господарства та будівництва, іншим структурним підрозділам облдержадміністрації та райдержадміністраціям забезпечити виконання положень Територіальної угоди між Запорізькою обласною державною адміністрацією та Запорізькою обласною радою, Запорізькою обласною федерацією роботодавців, Запорізькою обласною радою профспілок на 2014-2016 роки за напрямками роботи, далі - Територіальна угода .

3. Головам райдержадміністрацій:

1) особисто очолити роботу щодо забезпечення додержання законодавства про оплату праці, насамперед: в частині дотримання мінімальних гарантій в оплаті праці, своєчасності виплати заробітної плати, погашення заборгованості з неї; виведення заробітної плати з "тіні" та легалізації зайнятості населення, а також ліквідації заборгованості з платежів на загальнообов'язкове державне соціальне страхування;

2) забезпечити здійснення контролю за додержанням законодавства про оплату праці відповідно до ст. 24 Закону України "Про місцеві державні адміністрації", координацію дій з цих питань та активізацію спільної роботи з контролюючими, правоохоронними, податковими органами, організаціями роботодавців і профспілок. Про порушення, виявлені за результатами перевірок суб'єктів господарювання щодо додержання законодавства з оплати праці, інформувати Територіальну державну інспекцію з питань праці у Запорізькій області та правоохоронні органи;

3) організувати роботу з власниками малого та середнього бізнесу щодо легалізації прихованої заробітної плати та підвищення офіційної заробітної плати у цій сфері до рівня, не нижчого за середній по території, а у галузях торгівлі, діяльності готелів і ресторанів, транспортних послуг до рівнів, не нижчих за середні по Україні у відповідних галузях;

4) розглянути на засіданнях колегій, розширених нарадах за участю сторін соціального діалогу стан оплати праці на відповідних територіях з метою визначення конкретних заходів щодо його поліпшення;

5) вжити заходів щодо підвищення результативності роботи територіальних комісій з питань погашення заборгованості з заробітної плати (грошового забезпечення), пенсій, стипендій та інших соціальних виплат, звернувши особливу увагу на питання легалізації заробітної плати та контролю за додержанням суб'єктами господарювання мінімальних гарантій в оплаті праці;

6) сприяти розвитку соціального діалогу між місцевою виконавчою владою, територіальними організаціями роботодавців і профспілок для досягнення збалансованості соціально-економічних прав й інтересів сторін та виконання зобов'язань Територіальної угоди, зокрема щодо оплати праці;

7) продовжити проведення щотижневого моніторингу своєчасності виплати заробітної плати та погашення заборгованості з неї на підприємствах, розташованих на відповідних територіях, результати якого щочетверга надавати Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації для узагальнення;

8) вжити заходів щодо погашення заборгованості з заробітної плати та запобігання її виникненню на підприємствах комунальної форми власності. Ініціювати перед місцевими радами розірвання контрактів з керівниками комунальних підприємств, які неспроможні забезпечити додержання законодавства з оплати праці;

9) спільно з місцевими радами забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ і виконання бюджетними установами договірних зобов'язань перед підприємствами усіх форм власності за виконані роботи;

10) організувати постійне висвітлення цієї роботи в засобах масової інформації та сприяти формуванню негативної громадської думки стосовно роботодавців, які є порушниками законодавства про працю;

11) подавати інформацію про хід виконання пункту 3 цього розпорядження Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації щокварталу до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

4. Рекомендувати міським головам міст обласного значення забезпечити виконання пунктів 2 та 3 цього розпорядження.

5. Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації забезпечити:

1) здійснення моніторингу показників заробітної плати у розрізі видів економічної діяльності та територій області;

2) проведення моніторингу своєчасності виплати заробітної плати, погашення заборгованості з неї та додержання суб'єктами господарювання мінімальних державних гарантій з оплати праці, а також спеціального моніторингу погашення державними та комунальними підприємствами, установами та організаціями заборгованості з заробітної плати, страхових внесків до Пенсійного фонду України та обов'язкових платежів до державного та місцевих бюджетів;

3) надання списків підприємств, де за даними моніторингу має місце утворення або зростання існуючої заборгованості з заробітної плати, щомісяця до 07 числа Територіальній державній інспекції з питань праці у Запорізькій області для вжиття відповідних заходів реагування;

4) узагальнення та аналіз даних моніторингових досліджень, надання відповідної інформації Міністерству соціальної політики України, облдержадміністрації, контролюючим і правоохоронним органам, сторонам соціального діалогу, органам місцевої виконавчої влади та органам місцевого самоврядування для вжиття відповідних заходів.

6. Забезпечити проведення щотижневого моніторингу своєчасності виплати заробітної плати та погашення заборгованості, на підставі даних якого вживати заходів оперативного реагування до підприємств-боржників, та надання щочетверга до Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації даних моніторингу для узагальнення, в тому числі:

1) Департамент промисловості та розвитку інфраструктури облдержадміністрації – щодо промислових підприємств державного сектору економіки (підприємства, у статутному фонді яких частка державної власності перевищує 25 %);

2) Департамент агропромислового розвитку облдержадміністрації – щодо підприємств сільського господарства;

3) Департамент розвитку економіки і торгівлі облдержадміністрації – щодо підприємств сфери торгівлі та малого підприємництва;

4) Департамент фінансів облдержадміністрації – щодо бюджетних установ та організацій, при цьому передавати негайно інформацію про факти виявлення несвоєчасної виплати або заборгованості з заробітної плати за рахунок бюджетних коштів;

5) Департамент житлово-комунального господарства та будівництва облдержадміністрації – щодо підприємств житлово-комунальної галузі.

7. Департаменту освіти і науки облдержадміністрації забезпечити проведення моніторингу стану виплати стипендій студентам та учням навчальних закладів області, дані якого щочетверга надавати Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації.

8. Департаментам облдержадміністрації: промисловості та розвитку інфраструктури; економічного розвитку і торгівлі; агропромислового розвитку, а також Управлінню містобудування та архітектури облдержадміністрації продовжити роботу із центральними органами виконавчої влади, у сфері управління яких знаходяться підприємства державного сектору економіки, що мають борги з заробітної плати, щодо забезпечення стабілізації господарської діяльності цих підприємств та погашення заборгованості перед їх працівниками.

Інформацію про результати проведеної роботи надавати до Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації для узагальнення щокварталу до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

9. Рекомендувати Головному управлінню Міндоходів у Запорізькій області доручити територіальним органам у містах і районах області надавати щомісяця до 20 числа, що настає за звітним періодом, райдержадміністраціям і виконавчим комітетам міських

рад міст обласного значення інформацію про підприємства, де наявна заборгованість із заробітної плати, а також спостерігаються ознаки мінімізації витрат на виплату заробітної плати, для організації розгляду стану справ на таких підприємствах на засіданнях територіальних комісій з питань погашення заборгованості з заробітної плати, пенсій, стипендій та інших соціальних виплат.

10. Запропонувати Територіальній державній інспекції з питань праці у Запорізькій області:

1) організувати перевірки підприємств-боржників із заробітної плати за списками, надання яких передбачено підпунктом 3 пункту 5 цього розпорядження, та притягнення керівників цих підприємств до відповідальності за порушення законодавства з оплати праці;

2) про результати наглядової діяльності та вжиті до керівників підприємств заходи впливу інформувати Департамент соціального захисту населення облдержадміністрації щокварталу до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

11. Рекомендувати Головному управлінню юстиції у Запорізькій області за наявністю законодавчо визначених підстав вносити до відповідного структурного підрозділу Міністерства юстиції України пропозиції про притягнення арбітражних керуючих, які неналежно виконують свої повноваження (розпорядника майна, керуючого санацією, ліквідатора), до дисциплінарної відповідальності.

Інформацію про проведену роботу надавати до Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації щокварталу до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

12. Запропонувати регіональному відділенню Фонду державного майна України по Запорізькій області забезпечити дієвий контроль за станом погашення заборгованості зі заробітної плати на підприємствах, що належать до сфери управління регіонального відділення, та вжиття заходів впливу до керівників підприємств, які не забезпечують додержання законодавства з оплати праці.

Інформацію про проведену роботу надавати обласній комісії з питань погашення заборгованості з заробітної плати, пенсій, стипендій та інших соціальних виплат щокварталу до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

13. Рекомендувати Головному управлінню Міндоходів у Запорізькій області, Головному управлінню Пенсійного фонду України в Запорізькій області, регіональному відділенню Фонду державного майна України по Запорізькій області у випадку не виконання або неналежного виконання

арбітражним керуючим своїх обов'язків звертатися зі скаргами на незаконні рішення, дії (бездіяльність) арбітражного керуючого до Головного управління юстиції у Запорізькій області, Міністерства юстиції України або до господарського суду для вжиття до нього заходів реагування.

14. Обласній комісії з питань погашення заборгованості з заробітної плати (грошового забезпечення), пенсій, стипендій та інших соціальних виплат (далі – обласна комісія), яка створена відповідно до розпорядження голови облдержадміністрації від 13.10.2009 № 344 (зі змінами):

1) заслухати протягом IV кварталу 2014 року звіти керівників територій області про проведену роботу щодо легалізації заробітної плати та зайнятості населення, а також стану додержання роботодавцями мінімальних гарантій з оплати праці;

2) заслуховувати на засіданнях інформацію керівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади, відповідальних за здійснення контролю за додержанням законодавства з оплати праці, про проведену роботу та її результати;

3) аналізувати стан виконання прийнятих обласною комісією рішень і вносити пропозиції голові облдержадміністрації щодо притягнення до відповідальності посадових осіб, які не забезпечили їх виконання.

15. Робочим органам фондів державного соціального страхування в Запорізькій області продовжити моніторинг щодо своєчасності страхових виплат та у разі наявності заборгованості надавати інформацію до Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації.

16. Рекомендувати Запорізькій обласній федерації роботодавців та Запорізькій обласній раді профспілок спрямувати зусилля на виконанні положень Територіальної угоди у сфері оплати праці щодо збільшення заробітної плати, забезпечення своєчасності її виплати та погашення заборгованості з неї.

17. Першому заступнику голови облдержадміністрації, заступникам голови, заступнику голови – керівнику апарату та керівникам структурних підрозділів облдержадміністрації щотижнево інформувати голову облдержадміністрації на оперативних нарадах про проведену роботу та її результати.

18. Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації забезпечити підготовку інформації про хід виконання цього розпорядження голові облдержадміністрації щокварталу до 25 числа місяця, що настає за звітним періодом.

19. Визнати такими, що втратили чинність, розпорядження голови облдержадміністрації:

- 1) від 22.11.2012 № 575 “Про стан оплати праці в області та погашення заборгованості з виплати заробітної плати за підсумками 9 місяців 2012 року”;
- 2) від 11.06.2013 № 277 “Про стан погашення заборгованості з заробітної плати та обов’язкових платежів до Пенсійного фонду України”.

20. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Голова обласної  
державної адміністрації

В.О. Баранов