

ОСНОВНІ ПІДСУМКИ
роботи Головного управління юстиції у Запорізькій області, районних,
міськрайонних, міських управлінь юстиції
та установ нотаріату Запорізької області
за I півріччя 2010 року

У I півріччі 2010 року діяльність Головного та територіальних управлінь юстиції Запорізької області була спрямована на виконання покладених на них завдань щодо здійснення державної правової політики, сприяння реалізації прав і свобод громадян, захисту законних інтересів фізичних та юридичних осіб.

За звітний період до Головного управління юстиції у Запорізькій області подано на державну реєстрацію **21** нормативно-правовий акт, в тому числі **9** розпоряджень обласної державної адміністрації. За результатами проведеної правової експертизи зареєстровано **19** нормативно-правових актів, у тому числі **9** розпоряджень обласної державної адміністрації. Рішення про відмову в державній реєстрації **2** нормативно-правових актів прийнято на підставі підпунктів «б», «в» пункту 13 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 (відсутність узгодження із заінтересованими органами та перевищення компетенції органу, що видав акт).

З метою здійснення контролю за дотриманням суб'єктами нормотворення законодавства про державну реєстрацію нормативно-правових актів Головним управлінням юстиції у Запорізькій області протягом I півріччя 2010 року проведено **4** перевірки у таких установах: Державний архів Запорізької області, Запорізьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, Головне управління статистики у Запорізькій області, Михайлівська районна державна адміністрація (спільно з Михайлівським районним управлінням юстиції). Під час перевірок було переглянуто **2056** актів. Виявлено **5** незареєстрованих нормативно-правових актів, з них **3** скасовані суб'єктом нормотворення, **2** - перебувають на контролі.

За звітний період з метою поліпшення роботи з питань державної реєстрації нормативно-правових актів підготовлено **1** методичний посібник з питань державної реєстрації нормативно-правових актів «Державна реєстрація нормативно-правових актів у запитаннях та відповідях», здійснено **7** семінарських занять, проведено **7** нарад, стажувань з працівниками районних (міськрайонних) управлінь юстиції та працівниками юридичних служб суб'єктів нормотворення, відповідальними за державну реєстрацію нормативно-правових актів, проведено **5** засідань консультативної ради з питань державної реєстрації нормативно-правових актів, за результатами яких попереджено прийняття **6** незаконних правових норм.

Районними, міськрайонними управліннями юстиції Запорізької області за I півріччя 2010 року зареєстровано **115** нормативно-правових актів (у тому числі **112** актів районних державних адміністрацій) зі **128** (в тому числі **125** розпоряджень райдержадміністрацій) актів, поданих на державну реєстрацію; повернуто на доопрацювання **10** розпоряджень райдержадміністрації; повернуто без державної

реєстрації як такі, що їй не підлягають, **2** розпорядження райдержадміністрації; процедура скасування рішень про державну реєстрацію нормативно-правових актів не застосовувалась.

Районними (міськрайонними) управліннями юстиції Запорізької області здійснено **48** перевірок стану дотримання законодавства про державну реєстрацію суб'єктами нормотворення. Перевірки були проведені в районних державних адміністраціях (**9**) та їх структурних підрозділах (**39**).

За звітний період Головним управлінням юстиції прийнято **157** рішень щодо легалізації/реєстрації об'єднань громадян та інших громадських формувань, реєстрації змін, внесених до статутних документів, взяття до відома інформації про зміну керівних органів тощо. Здійснено **47** перевірок стану дотримання положень статутів громадськими та благодійними організаціями, структурними утвореннями політичних партій. Виконано **22** доручення Міністерства юстиції України щодо проведення перевірок дотримання вимог статутів всеукраїнських та міжнародних організацій їх місцевими осередками, дотримання структурними утвореннями політичних партій вимог статуту партії при проведенні конференцій, обранні делегатів на з'їзд партії тощо. Надано інформацію на **32** запити з питань легалізації об'єднань громадян облдержадміністрації, обласної ради, прокуратури, правоохоронних органів.

За I півріччя 2010 рік управлінням юстиції розглянуто **36** заяв про державну реєстрацію друкованих засобів масової інформації, зареєстровано (перереєстровано) **27** видань, відмовлено **2** виданням, **147** свідоцтв про державну реєстрацію друкованих ЗМІ визнані такими, що втратили чинність, у зв'язку із пропуском терміну випуску видання протягом року згідно зі статтею 16 Закону України «Про друковані засоби масової інформації (пресу) в Україні».

Відповідно до покладених на управління юстиції функцій щодо методичного керівництва правовою роботою в місцевих органах виконавчої влади, територіальних органах центральних органів виконавчої влади, на підприємствах, в установах та організаціях у I півріччі 2010 року Головним управлінням юстиції було проведено **7** перевірок з зазначених питань, територіальними управліннями юстиції – **63** перевірки, за результатами яких керівникам надано конкретні рекомендації щодо підвищення рівня правового захисту відповідних підприємств, установ та організацій.

З метою підвищення професійного рівня працівників юридичних служб місцевих органів виконавчої влади, територіальних органів центральних органів виконавчої влади, на підприємствах, в установах та організаціях органами юстиції області для зазначених категорій працівників проводяться семінари та стажування. У I півріччі 2010 року Головним управлінням юстиції у Запорізькій області проведено **8** стажувань та **8** семінарів, територіальними управліннями юстиції області – **64** стажування та **78** семінарів з працівниками юридичних служб органів виконавчої влади та підприємств.

Упродовж I півріччя 2010 року робота Головного, районних, міськрайонних, міських управлінь юстиції була спрямована на виконання Національної, обласної та регіональних програм правової освіти населення та виконання рекомендацій Всеукраїнської, обласної, районних (міських) МКМР. Протягом I півріччя 2010 року проведено **2** засідання обласної МКМР з правової освіти населення, на яких

розглянуто **9** питань. У Запорізькій області діє **27** районних та **3** міські МКМР (в усіх районах області). Робота МКМР спрямована на виконання Програм з правової освіти населення, які затверджені в кожному районі області. Територіальними управліннями юстиції області проведено **46** засідань місцевих МКМР, на яких розглянуто **137** питань.

Протягом I півріччя регіональним відділенням Секретаріату Урядового уповноваженого у справах Європейського суду з прав людини у Запорізькій області виконано **22** доручення Урядового уповноваженого, в тому числі **16** у порядку виконання «пілотного» рішення Європейського суду з прав людини у справі «Юрій Миколайович Іванов проти України».

За I півріччя 2010 року органами реєстрації актів цивільного стану Запорізької області зареєстровано: народжень – **8584**; смертей – **14428**; шлюбів – **4034**; розірвань шлюбів – **2968**; зміни імені – **316**; поновлено актових записів про народження – **50**; поновлено актових записів про смерть – **29**.

Складено **242** протоколи про адміністративне правопорушення за несвоєчасну реєстрацію батьками народження дитини.

Стягнуто державного мита – **44 190,67** грн., отримано коштів за надання додаткових платних послуг – **1 092 878,00** грн.

Питання формування Державного реєстру актів цивільного стану громадян перебуває на постійному контролі у відділі реєстрації актів цивільного стану Головного управління юстиції у Запорізькій області. Всього протягом I півріччя поточного року внесено **1033** книги, а з початку функціонування реєстру – **1690** книг, що становить **10,8%**, або **28,73%** від запланованого на 2010 рік. Слід враховувати, що користування електронною базою Реєстру, яка в повній мірі відповідатиме архівному фонду відділів реєстрації актів цивільного стану, полегшить, в першу чергу, роботу працівників цих відділів та забезпечить їх ефективну діяльність.

На виконання наказу Міністерства юстиції України від 15.07.2009 № 1261/5 „Про здійснення контролю за виконанням вимог Закону України „Про Державний реєстр виборців” (із змінами) відділ реєстрації актів цивільного стану Головного управління юстиції у Запорізькій області здійснює цільові перевірки всіх відділів реєстрації актів цивільного стану Запорізької області після подання ними відомостей про виборців до відповідних органів ведення Державного реєстру виборців. За результатами перевірок (січень, березень, червень) складено аналітичні довідки стосовно виконання відділами реєстрації актів цивільного стану Запорізької області Закону України „Про Державний реєстр виборців”, які доведено до підпорядкованих відділів. Усього в I півріччі 2010 року до відповідних органів ведення Державного реєстру виборців передано відомості на **17 245** осіб.

За якісне та своєчасне подання інформації відділами реєстрації актів цивільного стану Запорізької області на обласній семінар-наradі з керівниками відділів 23 червня 2010 р. представник відділу адміністрування Державного реєстру виборців апарату Запорізької облдержадміністрації висловив подяку.

Станом на 01.07.2010 року функціонує **31** державна нотаріальна контора, в 2 державних нотаріальних конторах обов'язки по обслуговуванню населення покладено на інші нотаріальні контори, а саме:

- Великобілозерська державна нотаріальна контора (обов'язки по обслуговуванню населення покладено на Енергодарську державну нотаріальну контору);

- Сьома запорізька державна нотаріальна контора (обов'язки по обслуговуванню населення покладено на Третю запорізьку державну нотаріальну контору).

На сьогоднішній день, нотаріальне обслуговування населення Запорізької області здійснює **31** державна нотаріальна контора, в яких працюють **49** державних нотаріусів замість передбачених штатним розписом **60** посад.

Протягом I півріччя 2010 року Головним управлінням юстиції було проведено **2** засідання кваліфікаційної комісії нотаріату та проведено **1** кваліфікаційний іспит осіб, які пройшли стажування в державній нотаріальній конторі або в приватного нотаріуса. За результатами іспиту було прийнято рішення допустити до нотаріальної діяльності **6** осіб та внести до Міністерства юстиції України подання про видачу свідоцтв про право на зайняття нотаріальною діяльністю на ім'я осіб, які успішно склали іспит. Після отримання вищезазначеними особами свідоцтв про право на заняття нотаріальною діяльністю Головним управлінням юстиції буде вирішено питання щодо їх працевлаштування в державних нотаріальних конторах, у яких залишились вакансії державних нотаріусів.

В Запорізькій області визначено **25** нотаріальних округів, у яких зареєстрували та здійснюють приватну нотаріальну діяльність **164** приватні нотаріуси. На сьогоднішній день **3** районні нотаріальні округи не забезпечені послугами приватних нотаріусів (Розівський, Великобілозерський, Токмацький). У зв'язку з незначним навантаженням вчинення всіх видів нотаріальних дій у цих районах здійснюється державними нотаріусами.

Станом на 01.07.2010 в державних нотаріальних конторах та у приватних нотаріусів проходять стажування **17** осіб, з яких:

- три особи проходять стажування з метою заняття вакантної посади державного нотаріуса Великобілозерської державної нотаріальної контори;

- одна особа проходить стажування з метою заняття посади приватного нотаріуса Токмацького районного нотаріального округу;

- одна особа проходить стажування з метою заняття посади приватного нотаріуса Розівського районного нотаріального округу.

За звітний період відділом нотаріату було проведено **50** перевірок державних нотаріальних контор та приватних нотаріусів області відповідно до статті 33 Закону України «Про нотаріат», з них:

- **9** планових комплексних перевірок державних нотаріальних контор;

- **37** планових комплексних перевірок приватних нотаріусів;

- **4** позапланових перевірки приватних нотаріусів та державної нотаріальної контори у зв'язку з надходженням звернень.

Для підвищення професійного рівня нотаріусів області протягом звітного періоду відділом нотаріату проведено **14** семінарських занять. Також проведено **2** засідання «круглого» столу щодо вирішення проблемних питань, які виникають при застосуванні в нотаріальній практиці вимог статті 377 Цивільного кодексу України та статті 120 Земельного кодексу України, а також розгляду питання щодо

правомірності внесення змін шляхом укладання додаткового договору до діючого договору оренди землі у разі зміни однієї із сторін договору, а саме орендаря. Підготовлено **9** узагальнень з питань організації нотаріальної діяльності державних нотаріальних контор та приватних нотаріусів, велась певна аналітично-методична робота. Проведено **2** засідання методично-координаційної ради з питань нотаріату, на яких були розглянуті актуальні питання застосування чинного законодавства нотаріусами при вчиненні нотаріальних дій.

Запроваджено в практику проведення круглого столу, на якому норми чинного законодавства аналізуються з урахуванням позиції апеляційного суду та науково-правового висновку Класичного приватного університету. Відділом нотаріату Головного управління юстиції підготовлено **2** методичні рекомендації. Для підвищення дієвості контролю, відповідно до вимог п. 3 ст. 29 – 1 Закону України „Про нотаріат” при Головному управлінні юстиції на базі Першої Запорізької державної нотаріальної контри створено Методичний кабінет та затверджено комісію для прийняття заходів з підвищення кваліфікації нотаріусів.

Одним із найважливіших напрямків роботи Головного управління юстиції є проведення правороз’яснювальної роботи серед населення з питань нотаріату, оформлення спадкових прав та надання юридичної допомоги, безкоштовних консультацій у віддалених населених районах, які не забезпечені нотаріальними послугами. Так, протягом I півріччя 2010 року Головним управлінням юстиції було організовано та проведено **12** виїзних громадських приймалень у віддалених населених пунктах та районах, які не забезпечені нотаріальними послугами в повній мірі, а саме Великобілозерському, Новомиколаївському, Приазовському, Якимівському, Розівському та Токмацькому районах Запорізької області; **6** консультаційних прийомів з питань вчинення нотаріальних дій для мешканців Великобілозерського, Веселівського, Гуляйпільського, Приморського, Куйбишевського та Новомиколаївського районів Запорізької області; **2** виїзди спеціалістів відділу нотаріату до Великобілозерського та Новомиколаївського районів з метою надання консультативної та методичної допомоги, проведення навчання голів та секретарів виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад з питань вчинення нотаріальних дій, які належать до їх компетенції. Також у відділі нотаріату запроваджено роботу „гарячої лінії” з питань організації роботи та діяльності державних нотаріальних контор і приватних нотаріусів області, а також роботу окремої „гарячої лінії” із залученням приватних нотаріусів області з питань вчинення нотаріальних дій. Крім того, наказом Головного управління юстиції від 12.04.2010 № 458/05 організована робота громадської приймальні з питань надання малозабезпеченим верствам населення м. Запоріжжя юридичної допомоги, безкоштовних консультацій щодо вчинення нотаріальних дій. Здійснення прийому громадян покладено на приватного нотаріуса Запорізького міського нотаріального округу Журавльова Д.В. та провідного спеціаліста відділу нотаріату Головного управління юстиції у Запорізькій області Бичкову О.О.

Згідно з планом роботи відділу нотаріату на I півріччя 2010 року спеціалістами відділу нотаріату опубліковано **11** статей з питання вчинення окремих видів нотаріальних дій, з яких **8** - з приводу оформлення спадщини. Також відділом нотаріату в травні 2010 року відкрито в газеті „Горожанін інформ”

постійно діючу рубрику, в якій надаються роз'яснення чинного законодавства з питань вчинення нотаріальних дій.

Протягом I півріччя 2010 року до відділів ДВС Запорізької області надійшло на виконання **139 615** виконавчих документів. Тенденція зменшення надходження на виконання виконавчих документів простежується лише у **10** відділах ДВС. У всіх інших відділах спостерігається збільшення надходження. В провадженні знаходилось **226 337** виконавчих документів. Загальна кількість виконавчих документів, які знаходились на виконанні протягом I півріччя 2010 року, збільшилась у порівнянні з аналогічним періодом 2009 року на **37 127** виконавчих документів, або на **19,6%**. Слід зазначити, що при загальному збільшенні кількості виконавчих документів, які знаходились на виконанні, у **9** відділах ДВС показник знаходження на виконанні виконавчих документів зменшився.

Протягом I півріччя 2010 року фактично виконано **56 248** виконавчих документів, що складає **27%**, у порівнянні з аналогічним періодом 2009 роком фактично виконано на **8 762** виконавчі документи, або на **18,5%**, більше. Завершено проваджень за сумами на користь громадян та юридичних осіб всіх форм власності на **721 580 425,00** грн., у порівнянні з аналогічним періодом 2009 року завершено на **313 361 159,00** грн. або на **76,8%**, більше. Стягнуто на користь громадян та юридичних осіб всіх форм власності **140 848 858,00** грн., що в порівнянні з аналогічним періодом 2009 року на **54 100 826,00** грн., або на **62,4%**, більше. За підсумками I півріччя 2010 стягнуто **4 407 097** грн. виконавчого збору.

З метою укомплектування вакантних посад державних службовців органів та установ юстиції Запорізької області протягом I півріччя 2010 року у Головному управлінні юстиції у Запорізькій області проведено **3** засідання конкурсної комісії. На участь у конкурсах надійшли заяви від **76** осіб. Станом на 01.07.2010 призначені за результатами конкурсів **28** осіб, рекомендовано для зарахування до кадрового резерву **34** особи.

В установах нотаріату Запорізької області здійснено такі призначення на посади: **1** особа - на посаду завідувача Запорізького державного нотаріального архіву, **4** особи - на посади консультантів державних нотаріальних контор.

В органах державної виконавчої служби протягом I півріччя 2010 року здійснено призначення на керівні посади **5** осіб: у Жовтневому, Хортицькому, Орджонікідзевському відділах державної виконавчої служби Запорізького міського управління юстиції, відділі державної виконавчої служби Вільнянського районного управління юстиції Запорізької області та відділі державної виконавчої служби Запорізького районного управління юстиції Запорізької області. Також призначено на посади державних виконавців **37** осіб, з них за результатами конкурсу - **20** осіб; шляхом стажування - **3** особи; з кадрового резерву - **2** особи; шляхом переміщення - **12** осіб. На посади спеціалістів призначено **11** осіб: за результатами конкурсу - **9** осіб; шляхом переміщення - **2** особи. В територіальних управліннях юстиції Запорізької області проведено **5** засідань конкурсної комісії. За результатами конкурсу призначено **6** осіб.

Станом на 01.07.2010 вакантними є **15** посад державних службовців, з них у Головному управлінні юстиції у Запорізькій області - **9** посад, у територіальних органах юстиції - **6** посад.

Протягом I півріччя 2010 року з посад державної служби у Головному та територіальних органах юстиції Запорізької області звільнено **36** осіб.

Відділом кадрової роботи та державної служби Головного управління юстиції у Запорізькій області проведено роботу щодо підвищення освітнього рівня державних службовців органів юстиції Запорізької області – видано направлення на навчання за освітньо-професійною програмою підготовки магістрів за спеціальністю «Державна служба» в освітній галузі «Державне управління» до Дніпропетровського національного університету ім. О.Гончара та до Класичного приватного університету. Також 1 особі видано рекомендацію для вступу до Дніпропетровського регіонального інституту державного управління національної академії державного управління при Президентіві України.

На виконання доручення Міністерства юстиції України від 14.05.2010 №28-32/272 «Щодо професійного відбору у 2010 році» наказом Головного управління юстиції у Запорізькій області від 03.06.2009 № 508/07 затверджений Порядок професійного відбору осіб, для надання рекомендацій - направлення для навчання в Національній юридичній академії ім. Ярослава Мудрого та Одеській національній юридичній академії. В газеті «Запорізька правда» 29 травня 2010 року № 77 опубліковано оголошення відділу кадрової роботи та державної служби щодо проведення професійного відбору осіб для надання рекомендацій - направлення для навчання.

З метою задоволення потреби в кваліфікованих кадрах та їх перспективного використання відділом кадрової роботи та державної служби проведені організаційні заходи щодо визначення перспективної (на 5 років) потреби в кадрах.

Згідно з вимогами затвердженого Порядку 7-8 липня проведений професійний відбір осіб для надання рекомендацій - направлень для навчання в Національній юридичній академії ім. Ярослава Мудрого та Одеській національній юридичній академії, за результатами якого видано **18** рекомендацій - направлень для вступу до Одеської національної юридичної академії України (з них на денну форму навчання - **14**, на заочну форму навчання - **4**) та **22** рекомендації - направлення для вступу до Національної юридичної академії ім. Ярослава Мудрого (з них на факультет підготовки кадрів для органів юстиції - **12**; на відділення для підготовки фахівців для державної виконавчої служби факультету підготовки кадрів для органів юстиції - **10**).

Протягом I півріччя 2010 року до дисциплінарної відповідальності притягнуто **35** осіб, з них **32** державних виконавців, **2** працівників державних нотаріальних контор, **1** працівника відділу реєстрації актів цивільного стану.

В I півріччі 2010 року на виконанні в секторі представництва інтересів Держави в судах знаходилось **25** судових справ, стороною за якими виступають Кабінет Міністрів України, Міністерство юстиції України, Департамент державної виконавчої служби Міністерства юстиції України. З них: 1) позови до Кабінету Міністрів України – **13**, з яких задоволено – **0**, відмовлено – **10**, на розгляді – **3**; 2) позови до Міністерства юстиції України - **7**, з яких задоволено – **3** (рішення за скаргами (позовами) на дії Департаменту державної виконавчої служби Міністерства юстиції), відмовлено – **1**, на розгляді – **2**, залишено без розгляду – **1**; 3) позови по справах, де Кабінет Міністрів України виступає третьою особою – **3**, з яких задоволено – **1**, відмовлено – **1**, на розгляді – **0**, закрито провадження – **1**; 4)

позови по справах, де Кабінет Міністрів України виступає позивачем - **2**, з яких задоволено – **1** (позов задоволено, заяву про зміну способу виконання рішення відхилено), відмовлено – **1**, на розгляді – **0**.

Щоквартально сектором представництва інтересів Держави в судах збирається та аналізується інформація про стягнення коштів з органів державної виконавчої служби. Відповідно до аналізу даної інформації встановлено, що протягом I півріччя 2010 року відсутнє жодне рішення про стягнення коштів з територіальних органів державної виконавчої служби, яке набрало б законної сили.

За I півріччя 2010 року до Головного управління юстиції у Запорізькій області надійшли **253** доручення Міністерства юстиції України, **5** звернень народних депутатів України. З них перебували на контролі **230** доручень Міністерства юстиції України, **5** звернень народних депутатів України. До територіальних управлінь юстиції Запорізької області за звітний період надійшли **18069** доручень вищих органів влади, на контролі перебували **12389** доручень. Всі контрольні документи було виконано у встановлені терміни.

За I півріччя 2010 року до Головного управління юстиції у Запорізькій області та територіальних управлінь юстиції надійшли **924** звернення громадян, за аналогічний період 2009 року – **915** звернень. Із загальної кількості звернень, які надійшли за звітний період, заяв – **655**, скарг – **269**, пропозиції не надходили. Наслідки розгляду звернень такі: вирішено позитивно – **49** звернень (із них обґрунтованими визнано **5** звернень), вирішено негативно, надано роз'яснення – **760** звернень. Перебуває на розгляді **81** звернення, залишено без розгляду **1** звернення, **33** звернення направлено за належністю.

Усі відповіді на звернення громадян надано у встановлені Законом України „Про звернення громадян” строки. За обґрунтованими зверненнями вжито заходи щодо поновлення порушених прав заявників, **4** осіб притягнуто до дисциплінарної відповідальності.

Відділ організаційного забезпечення,
документування, контролю та розгляду звернень
громадян Головного управління юстиції
у Запорізькій області